

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
Hotărâre pentru aprobarea Acordului între Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare din România și Comisia pentru Reglementări Nucleare din Statele Unite ale Americii privind schimbul de informații tehnice și cooperarea în domeniul securității nucleare, semnat la Viena, la 27 septembrie 2022		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ constă în inițiativa Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN) – acțiune care are legătură cu decizia politică a României de a dezvolta programul nuclear românesc, evoluția sectorului nuclear la nivel internațional și necesitatea creării unui cadru de reglementare corespunzător.
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Relațiile de cooperare între România și Statele Unite ale Americii s-au amplificat odată cu lansarea la data de 11 iulie 1997 a <i>Parteneriatului strategic</i> dintre cele două state, ocazie cu care au fost stabilite domeniile de interes ale parteneriatului. De la lansarea sa, <i>Parteneriatul strategic</i> a reprezentat un reper esențial al politicii externe a României, precum și un instrument eficient de sprijin al eforturilor interne în domeniul reformei politice, economice, militare și administrative. Nivelului ridicat al colaborării bilaterale în combaterea riscurilor neconvenționale (trafic de droguri, de persoane, criminalitate financiară etc.) i se adaugă cooperarea în domeniul nuclear, care se derulează atât în cadrul reuniunilor tehnice organizate de Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA) dar și în cadrul activităților specifice de promovare a intereselor reciproce.</p> <p>Cooperarea între organismele de reglementare din cele două state, respectiv Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN) din România și Comisia pentru Reglementări Nucleare din Statele Unite ale Americii (USNRC) datează din anul 2001 când a fost semnată o <i>Înțelegere bilaterală privind schimbul de informații și cooperarea în domeniul securității nucleare</i>. Această <i>Înțelegere</i>, a fost ulterior prelungită în anul 2005, 2011 și 2017. CNCAN a beneficiat constant de sprijin din partea experților americani privind perfecționarea personalului propriu precum și de informații utile la elaborarea și revizuirea sistemului de reglementare a activităților nucleare din România. De asemenea, CNCAN a beneficiat de asistență gratuită în baza <i>Înțelegerii</i> prin intermediul programului <i>International Regulatory Development Partnership</i>.</p> <p>Înființată în anul 1974 de către Congresul SUA, USNRC are ca obiectiv principal asigurarea protecției populației, a mediului înconjurător și a securității nucleare în procesul de utilizare a materialelor nucleare și al desfășurării activităților nucleare pe teritoriul SUA. Aceasta are trei funcții principale de reglementare, respectiv : stabilește standarde și reglementări; emite autorizații pentru instalații nucleare și pentru utilizatorii de materiale nucleare; inspectează instalațiile și utilizatorii de materiale nucleare în vederea</p>

		<p>asigurării conformității cu reglementările în materie.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, CNCAN este autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, având responsabilități de reglementare, autorizare și control a tuturor activităților nucleare desfășurate pe teritoriul României și care cooperează cu instituții similare din alte state, aflată în subordinea Guvernului. Conform prevederilor legale, CNCAN este abilitată să emită reglementări, general obligatorii, pentru detalierea cerințelor generale de securitate nucleară, de protecție împotriva radiațiilor ionizante, privind managementul calității în domeniul nuclear, de control al neproliferării armelor nucleare, de gestionare a combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive, de protecție fizică, de planificare, pregătire și răspuns în caz de accident nuclear și urgență radiologică, de transport al materialelor nucleare și/sau de interes nuclear și al surselor și generatoarelor de radiații ionizante, precum și orice alte reglementări necesare activității de autorizare și control în domeniul nuclear.</p> <p>Scopul acestui <i>Acord</i> îl reprezintă constituirea unui cadru de cooperare în domeniul reglementării și controlului activităților nucleare care să reflecte situația existentă la nivel internațional și obiectivele comune ale politicii guvernamentale de cooperare. În urma discuțiilor purtate la nivel de expert, s-au stabilit ca domenii de cooperare: securitatea și siguranța nucleară, securitatea radiologică, gestionarea deșeurilor radioactive, schimbul de informații și rapoarte specifice privind activitatea de reglementare, diseminarea procedurilor de reglementare și de supraveghere, precum și a rapoartelor privind experiența de exploatare; asigurarea de pregătire profesională, inclusiv stagii de practică pentru personalul CNCAN.</p> <p>Continuarea colaborării între cele două organisme de reglementare prin încheierea acestui <i>Acord</i> reflectă angajamentul comun al celor două autorități pentru adaptarea cadrului de reglementare necesar din perspectiva introducerii pe piață a noului concept de <i>reactoare modulare mici (reactoare de generație IV)</i>.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Prin acest <i>Acord</i>, cele două organisme de reglementare se angajează să-și furnizeze reciproc informații care au legătură cu activitatea de reglementare, incluzând și informații referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementări în domeniul securității nucleare și a protecției radiologice (inclusiv autorizarea și controlul surselor radioactive), gestionării deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat, operării reactoarelor nucleare; - rapoarte privind politicile de reglementare, tehnologia nucleară inovatoare; - documente referitoare la procedurile de evaluare a securității nucleare, autorizare, inspecție și operare a instalațiilor nucleare; - proceduri de reglementare și metodologii de evaluare referitoare la aspectele de securitate nucleară și protecție radiologică, inclusiv

		<p>aplicații ale surselor radioactive și gestionarea combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive;</p> <p>- documente legislative de reglementare cu privire la situațiile de urgență în caz de accident nuclear și/sau urgență radiologică.</p>
2.4.	Alte informații	Acordul între Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare din România și Comisia pentru Reglementări Nucleare din Statele Unite ale Americii (USNRC) privind schimbul de informații tehnice și cooperarea în domeniul securității nucleare, semnat la Viena, la 27 septembrie 2022 a fost semnat în baza Memorandumului de negociere și semnare nr. 3803/CC/29.07.2022 aprobat de Prim-ministrul Guvernului României cu nr. 20/24791/22.09.2022.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Adoptarea acestui proiect legislativ este necesară pentru crearea cadrului legal necesar cooperării între cele două organisme de reglementare.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu este cazul

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații							
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	În vederea implementării eficiente a acestui proiect de act normativ, nu este necesar să fie elaborate alte acte normative.					
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu conține prevederi care ar putea încălca hotărârile Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene.					
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6.	Alte informații	n/a					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.					
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul proiect de act normativ nu privește activitățile autorităților administrației publice locale.					
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	consultative constituite prin acte normative	
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării Consiliului Legislativ la finalizarea procedurii de avizare, în conformitate cu prevederile legale în materie.
6.6.	Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a CNCAN și a Secretariatului General al Guvernului, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ va fi pus în aplicare de către CNCAN, în calitate de autoritate publică centrală și nu implică înființarea unor noi structuri sau extinderea competențelor instituției.
8.2.	Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre pentru aprobarea *Acordului între Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare din România și Comisia pentru Reglementări Nucleare din Statele Unite ale Americii privind schimbul de informații tehnice și cooperarea în domeniul securității nucleare, semnat la Viena, la 27 septembrie 2022*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Președintele Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare

Cantemir Marian CIUREA – ERCĂU

Secretarul General al Guvernului

Marian NEACȘU

AVIZAT

Ministrul Afacerilor Externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU