

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Acordului între Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare din România și Autoritatea pentru Securitate Nucleară din Republica Franceză privind schimbul de informații și cooperarea privind aspectele de reglementare în domeniul nuclear, semnat la Viena, la 28 septembrie 2022		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ consta în inițiativa Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN) cu privire la evoluția sectorului nuclear românesc și necesitatea creării unui cadru de reglementare corespunzător.
2.2.	Descrierea situației actuale	<p>Între România și Franța există un istoric îndelungat al cooperării generat atât de apartenența la aceleași valori culturale, cât și de interesul în dezvoltarea unui cadru de cooperare în sectoare economice vitale celor două state. Aceste aspecte au fost incluse în Declarația politică asupra Parteneriatului Strategic din 2018 și în <i>Foia de parcurs</i>, care include prioritățile de cooperare bilaterală, la nivel european și internațional și este actualizată periodic.</p> <p>Deoarece sectorul nuclear beneficiază de o atenție aparte, se deschide calea implicării Franței în dezvoltarea capacității României de producere a energiei nucleare, inclusiv în domeniul științei și cercetării aplicate domeniului nuclear.</p> <p>De-a lungul timpului, reprezentanții celor două organisme de reglementare au interacționat /cooperat în cadrul reuniunilor tehnice organizate de către Agenția Internațională pentru Energie Atomică precum și în cadrul activităților specifice de promovare a intereselor reciproce la nivelul Uniunii Europene.</p> <p>Autoritatea pentru Securitate Nucleară a Republicii Franceze (ASN) – ca și organism de reglementare în domeniul nuclear – este o autoritate independentă înființată prin lege în anul 2006, responsabilă pentru și abilitată cu reglementarea și controlul activităților nucleare civile desfășurate pe teritoriul Franței¹. Prin activitățile derulate, ASN implementează o politică de reglementare pentru a asigura un înalt nivel de protecție a lucrătorilor, pacienților, a publicului și a mediului înconjurător, cu luarea în considerare a celor mai bune practici internaționale, încurajând de asemenea dezvoltarea și implementarea unui concept solid al “culturii de securitate nucleară”, inclusiv definirea drepturilor și obligațiilor părților interesate și a titularilor de autorizație. Principalele atribuții ale ASN se referă la elaborarea de reglementări în domeniul securității nucleare și radioprotecției, elaborarea și emiterea de decizii proprii, monitorizarea activităților și instalațiilor nucleare în scopuri pașnice (instalații nucleare, instalații sau activități care utilizează surse de radiații ionizante în domeniul</p>

¹ Franța deține un număr de 59 reactori nucleari de putere, situându-se pe locul 2 în lume (după SUA) și pe locul 1 în UE.

	<p>medical, industrial sau de cercetare, transportul de materiale radioactive) și organizarea de activități de informare a publicului.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare Legea nr 111/1996), CNCAN este autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, având responsabilități de reglementare, autorizare și control a tuturor activităților nucleare desfășurate pe teritoriul României, aflată în subordinea Guvernului. Conform prevederilor legale, CNCAN este abilitată să emită reglementări, general obligatorii, pentru detalierea cerințelor generale de securitate nucleară, de protecție împotriva radiațiilor ionizante, privind managementul calității în domeniul nuclear, de control al neproliferării armelor nucleare, de gestionare a combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive, de protecție fizică, de planificare, pregătire și răspuns în caz de accident nuclear și urgență radiologică, de transport al materialelor nucleare și/sau de interes nuclear și al surselor și generatoarelor de radiații ionizante, precum și orice alte reglementări necesare activității de autorizare și control în domeniul nuclear.</p> <p>Scopul prezentului proiect de HG îl constituie aprobarea Acordului semnat între CNCAN și ASN. Prin acest Acord se realizează cadrul de cooperare în domeniul reglementării și controlului activităților nucleare, deoarece în prezent, acesta nu este statuat². În urma discuțiilor purtate, la nivel de expert, s-a stabilit ca domenii de cooperare securitatea nucleară, protecția împotriva radiațiilor, autorizarea și controlul surselor radioactive în medicină și industrie, gestionarea combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive, dezafectarea, planificarea, pregătirea și răspunsul în caz de urgență nucleară și radiologică, impactul instalațiilor nucleare desemnate asupra mediului, la care se adaugă - având în vedere dinamica sectorului nuclear - activitatea de implementare a Directivei 2013/59/Euratom, rapoarte privind experiența în operare, implementarea noii tehnologii a reactoarelor mici modulare. Cooperarea între cele două organisme de reglementare va fi implementată prin schimb de programe specifice și proceduri de inspecție, ghiduri și reglementări aplicabile acestor proceduri, prin schimb de lectori și experți pentru cursuri de instruire și seminarii, prin organizarea de seminarii comune și cursuri de perfecționare a competențelor personalului Părților, precum și prin stabilirea unor grupuri de lucru comune în vederea efectuării de studii și proiecte specifice privind aspectele legate de securitate nucleară și protecție împotriva radiațiilor ionizante, precum și trimiterea de personal tehnic (inspectori) pentru a participa la activitățile specifice derulate de cealaltă Parte.</p> <p>Redeschiderea colaborării între cele două organisme de reglementare a devenit cu atât mai importantă din perspectiva introducerii pe piață</p>
--	---

² Potrivit art. 4 alin. (1) din *Înțelegerea între Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare din România și Direcția pentru Securitatea Instalațiilor Nucleare a Republicii Franceze privind schimbul de informații și cooperarea în domeniul securității nucleare a fost aprobată prin HG nr. 1178 din 21.11.2001, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 795/13.12.2001, aceasta urma să rămână în vigoare 5 ani, putând fi prelungită pe o perioadă suplimentară, prin notificare scrisă a Părților. Dat fiind faptul că Părțile au dorit extinderea domeniului de cooperare al acesteia, s-a decis negocierea unui alt instrument bilateral de cooperare.*

		a noului concept de <i>reactoare modulare mici (reactoare de generație IV)</i> – context în care ambele organisme de reglementare trebuie să își creeze un cadru solid și bine fundamentat de reglementare, dar și din perspectiva în care Franța dorește să se implice în lucrările de la Unitățile 3 și 4 de la centrala nuclearelectrică de la Cernavodă, precum și în celelalte proiecte din sectorul nuclear. La acestea se adaugă evoluția cadrului de cooperare la nivel european îndeosebi în ceea ce privește implementarea <i>testelor de stress</i> efectuate de toate statele membre ale Uniunii Europene urmare a accidentului de la Fukushima Daichii și, experiența deosebită pe care ASN o are în ceea ce privește politica de instruire și educare a personalului și asigurare a mobilității competențelor în sectorul nuclear.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin acest <i>Acord</i> , cele două organisme de reglementare se angajează să-și furnizeze reciproc informații care au legătură cu activitatea de reglementare, incluzând și informații referitoare la: <ul style="list-style-type: none"> - reglementări în domeniul securității nucleare și a protecției radiologice (inclusiv autorizarea și controlul surselor radioactive), gestionării deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat, operării reactoarelor nucleare; - rapoarte privind politicile de reglementare, tehnologia nucleară inovatoare; - documente referitoare la procedurile de evaluare a securității nucleare, autorizare, inspecție și operare a instalațiilor nucleare; - proceduri de reglementare și metodologii de evaluare referitoare la aspectele de securitate nucleară și protecție radiologică, inclusiv aplicații ale surselor radioactive și gestionarea combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive; - documente legislative de reglementare cu privire la situațiile de urgență în caz de accident nuclear și/sau urgență radiologică
2.4.	Alte informații	Acordul între Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare din România și Autoritatea pentru Securitate Nucleară din Republica Franceză privind schimbul de informații și cooperarea privind aspectele de reglementare în domeniul nuclear, semnat la Viena, la 28 septembrie 2022 a fost semnat în baza Memorandumului de negociere și semnare nr. 2398/CC/6.05.2022 aprobat de Prim-ministrul Guvernului României cu nr. 20/17839/8.07.2022.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Adoptarea acestui proiect legislativ este necesară pentru crearea cadrului legal necesar cooperării între cele două organisme de reglementare.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	fundamentale ale omului	
3.4.	Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	0	0	0	0	0
a) buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	0
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	0	0	0	0	0
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	0	0	0	0	0	0
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	0	0	0	0	0
a) buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	0
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	0	0	0	0	0	0
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	0	0	0	0	0
a) buget de stat	0	0	0	0	0	0
b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	0
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	0	0	0	0	0	0
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	0	0	0	0	0	0
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	0	0	0	0	0	0
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	0	0	0	0	0	0
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	În vederea implementării eficiente a acestui proiect de act normativ, nu este necesar să fie elaborate alte acte normative.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu conține prevederi care ar putea încălca hotărârile Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	n/a
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul proiect de act normativ nu privește activitățile autorităților administrației publice locale.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării Consiliului Legislativ la finalizarea procedurii de avizare, în conformitate cu prevederile legale în materie.
6.6.	Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a CNCAN și a Secretariatului General al Guvernului, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

	securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ va fi pus în aplicare de către CNCAN, în calitate de autoritate publică centrală și nu implică înființarea unor noi structuri sau extinderea competențelor instituției.
8.2.	Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea *Acordului între Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare din România și Autoritatea pentru Securitate Nucleară din Republica Franceză privind schimbul de informații și cooperarea privind aspectele de reglementare în domeniul nuclear, semnat la Viena, la 28 septembrie 2022*, pe care îl propunem spre adoptare.

Președintele Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare

Cantemir Marian CIUREA – ERCĂU

Secretarul General al Guvernului

Marian NEACȘU

AVIZAT

Ministrul Afacerilor Externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU