



GUVERNUL ROMÂNIEI
CNCAN

RAPORT SINTETIC DE ACTIVITATE

2013



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

CUPRINS

MISIUNEA ȘI PRIORITĂȚILE CNCAN ÎN ANUL 2013	3
ACTIVITATEA CNCAN ÎN 2013 ÎN DATE SINTETICE.....	4
1. SUMARUL ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE ȘI INDICATORII DE PERFORMANȚĂ (realizați parțial sau integral în decursul anului 2013).....	4
1.1. Implementarea politicii guvernamentale în domeniul desfășurării în siguranță a activităților nucleare	4
1.2. Reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare și radiologice din România	4
1.3. Creșterea nivelului de competență în exercitarea atribuțiilor legale	4
1.4. Consolidarea parteneriatului internațional	4
1.5. Informarea și educarea opiniei publice interne și internaționale privind utilizarea în România a energiei nucleare în scopuri pașnice	5
2. REALIZĂRI DEOSEBITE ALE CNCAN ÎN 2013.....	5
2.1 Elaborarea celui de al 6-lea raport pentru Convenția de Securitate Nucleară și pregătirea participării la cea de a 6-a Reuniune de Examinare.....	5
2.2. Transpunerea de către România a Directivei Consiliului 2011/70/EURATOM din 19 iulie 2011, de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive	5
2.3. Pregătirea unui nou Proiect Regional de Excelență pentru îmbunătățirea capacității autorității de reglementare și control în domeniul nuclear din România.....	6
2.4. Elaborarea de norme de securitate nucleară.....	7
2.5. Realizarea proiectului PHARE RO 2006/018-411.03.02 „Întărirea capabilității tehnice a Autorității de Reglementare în Domeniul Nuclear din România (CNCAN) în dezvoltarea practicilor de radioprotecție”	7
3. ACTIVITĂȚI CURENTE DE REGLEMENTARE, AUTORIZARE ȘI CONTROL	8
3.1 Reglementarea, autorizarea și controlul instalațiilor și activităților nucleare	8
3.2 Reglementarea, autorizarea și controlul utilizării surselor cu radiații ionizante	14
3.3. Activitatea de control pentru aplicațiile de utilizare a surselor de radiații ionizante	15
4. RELAȚII INTERNAȚIONALE	16
5. RELAȚII PUBLICE	17
6. BUGETUL CNCAN PENTRU ANUL 2013	18
7. RESURSELE UMANE	18
8. ACTIVITĂȚI SPECIFICE DOMENIULUI JURIDIC.....	20



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

MISIUNEA ȘI PRIORITĂȚILE CNCAN ÎN ANUL 2013

CNCAN, în calitate de autoritate națională în domeniul reglementării, autorizării și controlului activităților nucleare, are ca principal obiectiv asigurarea respectării cu strictețe a cerințelor legale privind securitatea nucleară și radiologică în România.

Pe parcursul anului 2013, CNCAN a asigurat un sistem de reglementare stabil, continuând să-și perfecționeze metodele și practicile de reglementare, autorizare și control în domeniile care intră în responsabilitățile instituției, conform Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată. În acest sens, CNCAN a acordat o atenție deosebită îmbunătățirii securității nucleare prin elaborarea și revizuirea cadrului de reglementare pentru instalațiile și activitățile nucleare, dar și prin elaborarea celui de al șaselea raport pentru Convenția de Securitate Nucleară și, de asemenea, prin pregătirea participării la cea de a șasea Reuniune de Examinare.

Un obiectiv major l-a constituit îmbunătățirea activității desfășurate în cadrul procesului de reglementare, autorizare și control al utilizării surselor de radiații ionizante, cât și asigurarea protecției radiologice, având în vedere îndeplinirea cerințelor esențiale referitoare la protecția populației, obiectiv atins inclusiv prin documentarea și procedurarea propriei activități de autorizare și prin programe de instruire specializată.

Un alt obiectiv major l-a constituit transpunerea de către România a Directivei Consiliului 2011/70/EURATOM din 19 iulie 2011, de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive.

Nu în ultimul rând, pe parcursul anului 2013, instituția noastră și-a manifestat interesul în vederea pregătirii unui nou Proiect Regional de Excelență pentru îmbunătățirea capacității autorității de reglementare și control în domeniul nuclear din România.

Prin intermediul acestui raport, CNCAN aduce la cunoștința publicului cele mai importante aspecte ale activității desfășurate pe parcursul anului 2013, oferind astfel o imagine de ansamblu asupra modului în care și-a îndeplinit misiunea.

Președinte,

Constantin POPESCU



ACTIVITATEA CNCAN ÎN 2013 ÎN DATE SINTETICE

1. SUMARUL ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE ȘI INDICATORII DE PERFORMANȚĂ (realizați parțial sau integral în decursul anului 2013)

1.1. Implementarea politicii guvernamentale în domeniul desfășurării în siguranță a activităților nucleare

- Continuarea procesului de revizuire a cadrului național de reglementare în domeniul nuclear în scopul alinierii la practicile internaționale
- Completarea cadrului legislativ prin emiterea reglementărilor legale specifice domeniului de competență
- Implementarea proceselor specifice pentru garantarea respectării acordurilor, tratatelor și protocoalelor internaționale la care România este parte

1.2. Reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare și radiologice din România

- Garantarea respectării reglementărilor și cerințelor de securitate nucleară și radiologică (lipsa accidentelor la instalațiile nucleare, a evenimentelor de criticitate, a expunerilor acute la radiații ionizante și a eliberărilor de materiale radioactive)
- Realizarea programelor de control, supraveghere și inspecție a instalațiilor nucleare și radiologice din România
- Realizarea programului de autorizare a organizațiilor, personalului și activităților din domeniul nuclear
- Realizarea programelor de supraveghere, gestiune și inventariere a dozelor, materialelor, dispozitivelor și echipamentelor nucleare și radiologice

1.3. Creșterea nivelului de competență în exercitarea atribuțiilor legale

- Implementarea programelor de pregătire profesională a personalului CNCAN
- Creșterea capacității de analiză și evaluare tehnică
- Creșterea capacității de răspuns la urgențe radiologice
- Implementarea programului de asigurare a resursei umane în cadrul CNCAN

1.4. Consolidarea parteneriatului internațional

- Îndeplinirea angajamentelor asumate de România în cadrul tratatelor și convențiilor internaționale privind domeniul nuclear
- Implementarea programelor de cooperare și asistență tehnică cu AIEA



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

- Implementarea programelor de cooperare și asistență tehnică bilaterală
- Extinderea colaborării cu organizații de reglementare în domeniul nuclear

1.5. Informarea și educarea opiniei publice interne și internaționale privind utilizarea în România a energiei nucleare în scopuri pașnice

- Asigurarea liberului acces la informațiile de interes public și răspunsul la petiții

2. REALIZĂRI DEOSEBITE ALE CNCAN ÎN 2013

2.1 Elaborarea celui de al 6-lea raport pentru Convenția de Securitate Nucleară și pregătirea participării la cea de a 6-a Reuniune de Examinare

În conformitate cu prevederile Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, cu modificările și completările ulterioare, CNCAN este autoritatea națională competentă în domeniul nuclear, care exercită atribuțiile de reglementare, autorizare și control care cooperează cu instituții similare din alte state. Totodată, în conformitate cu prevederile Art. 35, CNCAN controlează aplicarea prevederilor acordurilor internaționale în vigoare privind securitatea nucleară a instalațiilor nucleare și radiologice. Cu referire la aplicarea prevederilor Convenției, CNCAN este responsabil pentru elaborarea raportului național. Acest raport prezintă, în mod detaliat, măsurile luate de țara noastră pentru îndeplinirea obligațiilor ce revin României ca Parte Contractantă, fiind structurat pe capitole corespunzătoare Art. 6 – 19 din Convenție.

Cel de al 6-lea raport național al României privind Convenția de Securitate Nucleară a fost elaborat de CNCAN și include contribuții din partea titularului de autorizație pentru centrala nuclearelectrică Cernavodă - Societatea Națională Nuclearelectrică SA (SNN). Raportul furnizează informații cuprinzătoare privind progresele înregistrate în perioada August 2010 - August 2013. Raportul național a fost depus la AIEA, fiind disponibil pentru Părțile Contractante și în format electronic. Raportul este publicat și pe pagina de internet a CNCAN: <http://www.cncan.ro/assets/stiri/Romanian-Report-for-the-CNS-6th-Edition.pdf>

2.2. Transpunerea de către România a Directivei Consiliului 2011/70/EURATOM din 19 iulie 2011, de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive

În anul 2013 a fost finalizat procesul de transpunere a Directivei Consiliului 2011/70/EURATOM din 19 iulie 2011, de instituire a unui cadru comunitar pentru gestionarea responsabilă și în condiții de siguranță a combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive. În cadrul acestui proces, CNCAN a elaborat propunerile de revizuire a Ordinului 56/2004 de aprobare a Normelor fundamentale pentru gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive precum și propunerea de modificare a articolelor referitoare la



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

activitățile privind deșeurile radioactive din Legea nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementare, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată.

La sfârșitul anului 2013 a fost publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 827 din 23/12/2013, Legea nr. 378/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive, precum și a Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare. Varianta finală a ordinului privind cerințele fundamentale pentru gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive a fost transmisă pentru publicare la Monitorul Oficial.

2.3. Pregătirea unui nou Proiect Regional de Excelență pentru îmbunătățirea capacității autorității de reglementare și control în domeniul nuclear din România

Îmbunătățirea continuă a performanțelor de reglementare și control a activităților din domeniul nuclear este unul din obiectivele strategice ale CNCAN. În acest sens, în sprijinul îndeplinirii obiectivului menționat, în perioada 2012 - 2013 au fost puse, într-o primă etapă, bazele demarării unui nou proiect regional de excelență, finanțat din fonduri europene nerambursabile prin mecanismul financiar Norvegian pentru România și urmează a fi implementat în perioada 2013 - 2016.

Proiectul propus pentru perioada 2013 - 2016 are ca obiectiv principal îmbunătățirea capacității autorității de reglementare și control în 8 domenii de activitate ale CNCAN, acoperite de sub-proiecte specifice în cadrul proiectului, privind revizuirea analizelor de securitate nucleară, formarea și calificarea inspectorilor CNCAN și optimizarea planurilor anuale de control, în domeniul securizării transportului materialelor radioactive, răspunsul în situații de urgență, controlul utilizării surselor de radiații ionizante, reglementarea, autorizarea și controlul activităților de management al deșeurilor radioactive, combustibilului nuclear uzat și al dezafectării instalațiilor nucleare, controlului de garanții nucleare, și a sistemului de management integrat și al cunoștințelor din CNCAN.

Coordonarea implementării mecanismului financiar norvegian în România a fost inițial realizată de către Ministerul Afacerilor Europene, MAEur. În anul 2013 au fost stabilite activitățile specifice fiecărui subproiect în parte din cadrul proiectului, împreună cu partenerii NRPA și AIEA. A fost de asemenea semnat contractul de finanțare încheiat între Ministerul Fondurilor Europene, în calitate de Operator de Program, și CNCAN, în calitate de Promotor de Proiect aferent proiectului mai sus menționat. Aceste documente, împreună cu Aplicația CNCAN pentru proiectul menționat, au creat baza necesară pentru demararea activităților proiectului, la începutul anului 2014.



2.4. Elaborarea de norme de securitate nucleară

"Normele de securitate nucleară privind pregătirea răspunsului la tranzienți, accidente și situații de urgență la centralele nucleare electrice" au fost elaborate în scopul de a detalia prevederile generale ale Legii nr. 111/1996 într-un domeniu în care nu existau cerințe naționale specifice care să poată fi folosite ca bază legală pentru activitățile de evaluare și control. Domeniul răspunsului la tranzienți, accidente și situații de urgență la centralele nucleare electrice (CNE) a primit și continuă să primească o atenție sporită în urma accidentului de la Fukushima-Daiichi din Japonia, din martie 2011. Elaborarea normelor mai sus-menționate s-a făcut ținând cont de angajamentele României ca stat membru al Uniunii Europene și de recomandările rezultate în urma re-evaluării securității nucleare post-Fukushima ("testele de stres" pentru centralele europene).

În anul 2013, normele mai sus menționate au fost discutate în cadrul mai multor ședințe comune la care au participat reprezentanți ai CNCAN, reprezentanți ai SNN și CNE Cernavodă și reprezentanți CITON. Comentariile primite au fost luate în considerare și soluționate corespunzător. Normele au fost revizuite în urma comentariilor primite, iar forma finală a normelor a fost pregătită în vederea publicării în Monitorul Oficial în prima parte a anului 2014.

2.5. Realizarea proiectului PHARE RO 2006/018-411.03.02 „Întărirea capacității tehnice a Autorității de Reglementare în Domeniul Nuclear din România (CNCAN) în dezvoltarea practicilor de radioprotecție”

În conformitate cu prevederile Legii 111/1996, republicată, CNCAN are atribuții de reglementare, autorizare și control al activităților nucleare desfășurate în scopuri exclusiv pașnice. Toate activitățile nucleare trebuie să se desfășoare cu riscuri minime, cu respectarea cerințelor de protecție la radiațiile ionizante a personalului expus profesional, a pacientului, a mediului și a populației.

Sistemul de autorizare are, în principal, două componente: înregistrarea și autorizarea. Procesul de autorizare include evaluarea documentației transmisă de către solicitantul de autorizație, din punctul de vedere al securității radiologice, în conformitate cu prevederile Normelor de Securitate Radiologică – proceduri de autorizare, și, în anumite cazuri, efectuarea de inspecții. Inspecțiile se derulează în baza Legii nr. 111/1996, în conformitate cu prevederile documentelor sistemului de management al CNCAN aplicabil și a planului anual de inspecții aprobat.

Activități specifice desfășurate în cadrul proiectului:

Activitatea #1. Misiune pregătitoare



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

Activitatea #2. Elaborarea de către consultant, împreună cu experții CNCAN, a unui număr de documente (ce vor fi adoptate și implementate în cursul anului 2014), privind autorizarea practicilor de radiografie industrială cu instalații cu surse închise de radiații, în interiorul și în exteriorul incintei special amenajate, de radiografie industrială cu instalații cu surse închise de radiații, în interiorul incintei special amenajate, de radiografie industrială cu generatoare de radiație X, în interiorul și în exteriorul incintei special amenajate, de carotaj radioactiv, de radiologie convențională, de radiodiagnostic prin tomografie computerizată (CT, de radiologie intervențională, de medicină nucleară de diagnostic, de tomografie computerizată cu emisie de pozitroni (PET/CT, de radioterapie cu surse închise de radiații, în fascicul extern, de radioterapie cu acceleratoare de particule și a celei de brachiterapie telecomandată cu surse închise de radiații.

Activitatea #3. Elaborarea unui raport privind programele software care pot fi utilizate în cadrul procesului de autorizare

Activitatea #4. Seminar pentru discutarea procedurilor elaborate

Activitățile #5 - #8: Cursuri de instruire privind dozimetria individuală de neutroni, autorizarea în fizica medicală și controlul calității pentru instalațiile radiologice folosite în scopuri medicale, practica de radiografie industrială și practica de carotaj radioactiv și practica de radioterapie cu acceleratori liniari gamma knife și radiodiagnostic, inclusiv PET.

3. ACTIVITĂȚI CURENTE DE REGLEMENTARE, AUTORIZARE ȘI CONTROL

Acest capitol conține informații succinte privind activitățile de reglementare, autorizare și control desfășurate de CNCAN în cursul anului 2013. Informații suplimentare se regăsesc în raportul anual detaliat pentru anul 2013, publicat pe pagina de internet a CNCAN la adresa: <http://www.cncan.ro/assets/Informatii-Publice/06-Rapoarte/CNCAN-Raport-2013-.pdf>.

3.1 Reglementarea, autorizarea și controlul instalațiilor și activităților nucleare

CNE Cernavodă U1 și U2

În perioada ianuarie – decembrie 2013, exploatarea CNE Cernavodă U1 și U2 s-a desfășurat în conformitate cu limitele și condițiile tehnice specificate în autorizațiile CNCAN și alte documente specifice de securitate nucleară, fără incidente de natură tehnică sau de altă natură care să pună în pericol securitatea nucleară a instalației, siguranța populației, a personalului operator sau a mediului înconjurător. Indicatorii de performanță în domeniul securității nucleare au înregistrat în anul 2013 valori în limitele de proiect și în conformitate



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

cu analizele de securitate nucleară și documentele de operare aprobate de CNCAN. În anul 2013, Unitățile 1 și 2 ale CNE Cernavodă au funcționat în baza autorizațiilor emise de CNCAN în aprilie 2010, autorizații independente, valabile fiecare pentru o perioadă de 3 ani începând cu 01.05.2010. De la data de 01.05.2013, cele două unități în operare ale CNE Cernavodă și-au desfășurat activitatea în baza unor noi autorizații, având valabilitate până la 30.04.2023 pentru Unitatea 1, respectiv 30.10.2020 pentru Unitatea 2. Programul activităților de rutină și inspecții de reglementare s-a executat în conformitate cu planificarea aprobată de conducerea CNCAN. De asemenea, au fost realizate un număr mare de inspecții specifice pentru activitățile legate de testele de stres ale CNE Cernavodă, pentru activitățile din cadrul Opririi Planificate a Unității 2, dar și pentru supravegherea modului în care s-au executat unele activități în timpul opririlor neplanificate la cele două unități.

CNE Cernavodă U3 și U4

În vederea relansării activităților de construcție a Unităților 3 și 4 ale CNE Cernavodă, în anul 2013, CNCAN a menținut dialogul cu SNN și EnergoNuclear privind strategia de transmitere a documentelor bază de autorizare. De asemenea, în cursul anului 2013, CNCAN a participat la activitățile coordonate de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice în vederea emiterii acordului de mediu pentru Unitățile 3 și 4 ale CNE Cernavodă.

Reactorul de cercetare TRIGA

Activitățile nucleare din cadrul Sucursalei Cercetări Nucleare Pitești s-au desfășurat în conformitate cu autorizațiile emise de către CNCAN și fără incidente de natură să pună în pericol sănătatea populației sau mediul înconjurător. În anul 2013, reactorul TRIGA de la SCN Pitești a funcționat în condiții de siguranță, pe perioade limitate de timp până în septembrie 2013 (cu autorizații parțiale de funcționare, pentru realizarea testelor periodice ale echipamentelor), în conformitate cu limitele și condițiile impuse de CNCAN. SCN Pitești a solicitat și a obținut o autorizație de exploatare din data de 09.09.2013 cu valabilitate până la 30.06.2015.

Reactorul VVR-S de la IFIN-HH Măgurele

Reactorul VVR-S de la IFIN-HH Măgurele se află în prezent în faza a II-a de dezafectare. Tot combustibilul proaspăt și uzat a fost transferat în țara de origine în Federația Rusă. A fost evaluat și aprobat Planul de Dezafectare a reactorului VVR-S și s-a autorizat faza a II-a de dezafectare. Pe perioada autorizată se menține managementul de proiect, pregătirea personalului și activități de cercetare și dezvoltare.



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

Depozitul Intermediar de Combustibil Ars, CNE Cernavoda

În anul 2013 a fost solicitată și obținută reînnoirea Autorizației de Securitate Nucleară de Construcție pentru modulele 6 și 7 ale Depozitului Intermediar de Combustibil Ars (DICA) ce se află pe amplasamentul CNE Cernavodă. În cursul anului 2013, CNE Cernavodă a realizat și transmis la CNCAN, pentru evaluare și observații, o strategie de dezvoltare și autorizare a DICA. Strategia a fost întocmită ca urmare a solicitării CNCAN privind autorizarea DICA. Observațiile CNCAN au fost implementate în acest document.

Autorizarea personalului

În decursul anului 2013 CNCAN a analizat 12 programe de pregătire transmise spre efectuare de titularii de autorizație pentru candidați pentru autorizare și examinări (5 pentru CNE Cernavodă, 1 SCN Pitești și 1 pentru IFIN-HH). A fost analizată baza de obiective de pregătire a CNE Cernavodă, constând din întrebări și răspunsuri pentru examinările la proba scrisă, proba orală și practică propuse de CNE Cernavodă. De asemenea, a fost analizată baza de întrebări și răspunsuri și setul de teste grilă transmise de SCN Pitești. În 2013 au avut loc 26 de examinări teoretice personal operare CNE, 15 examinări practice personal operare CNE, 6 examinări practice personal operare reactor de cercetare, 9 examinări interviu personal de conducere CNE și 1 examinare interviu personal de conducere reactor de cercetare.

Mineritul și prepararea minereurilor de uraniu

În total, în decursul anului 2013 pentru activitățile de minerit și preparare a minereului de uraniu, prelucrare a materiilor prime nucleare, fabricare a combustibilului nuclear, precum și pentru activitățile conexe acestora (punere în funcțiune, deținere, utilizare, manipulare, producere, prelucrare, furnizare, depozitare, transfer, exploatare, conservare și dezafectare, transport) a fost emis un număr de 20 autorizații, repartizate astfel pe tipuri de activități: 6 de deținere, 3 de conservare, 2 de utilizare, 1 de prelucrare, 1 de transport, 1 de furnizare, 1 de depozitare, 3 de transfer și 2 de dezafectare. De asemenea, în procesul de autorizare a activităților de minerit și preparare au fost evaluate și aprobate un număr de 10 proceduri a căror modificare sau elaborare a fost solicitată de CNCAN. CNCAN a urmărit în permanență modul de aplicare a prevederilor legale referitoare la monitorizarea radiologică individuală a tuturor persoanelor expuse profesional care desfășoară activități de minerit și preparare a minereului de uraniu, de prelucrare a materiilor prime nucleare și de fabricare a combustibilului nuclear. În conformitate cu prevederile Legii nr. 111/1996 privind



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, în decursul anului 2013 CNCAN a efectuat un număr de 17 inspecții la instalațiile din domeniile mineritului și preparării minereurilor de uraniu, prelucrării materiei prime nucleare și fabricării combustibilului nuclear. Inspecțiile au fost efectuate atât în vederea eliberării autorizațiilor de funcționare, cât și în mod inopinat, în perioada de valabilitate a autorizațiilor emise.

Radioprotecția în instalațiile nucleare

În anul 2013 în urma evaluării solicitărilor și documentațiilor de autorizare în domeniul radioprotecției instalațiilor nucleare și al deșeurilor radioactive, CNCAN a emis: 58 de autorizații, certificate, avize, aprobări; 11 certificate de acceptare pentru desfășurarea de activități în zona controlată a întreprinderilor operatoare; 342 carnet de supraveghere radiologică a lucrătorilor externi; 60 permise de exercitare de nivel 2 și 3. Pe lângă acestea, au fost evaluate documentațiile de radioprotecție transmise de titularii de autorizații, ca urmare fie a unor solicitări proprii, fie în vederea îndeplinirii cerințelor de reglementare stipulate în normele CNCAN de securitate radiologică sau a dispozițiilor date prin procesele verbale de control. În vederea asigurării desfășurării în siguranță a activităților nucleare, în anul 2013 CNCAN a efectuat un număr de 15 controale de radioprotecție la CNE Cernavodă, IFIN-HH și RATEN/ICN Pitești, având ca tematică verificarea implementării procedurilor de radioprotecție, deversările planificate de efluenți radioactivi, verificarea îndeplinirii cerințelor de autorizare.

Deșuri radioactive și dezafectarea instalațiilor nucleare

În anul 2013, în domeniul deșeurilor radioactive și dezafectării instalațiilor nucleare au fost efectuate activități de evaluare a documentației și prelungirea valabilității autorizației de depozitare definitivă a deșeurilor radioactive la Depozitul Național de Deșuri Radioactive (DNDR) Băița Bihor, din cadrul IFIN-HH, evaluare a documentației în vederea prelungirii autorizației de funcționare și întreținere a Modulelor 1, 2, 3, 4 și 5 ale Depozitului Intermediar de Combustibil Ars (DICA) de la Cernavodă, evaluare a documentației în vederea autorizării construcției Modulelor 6 și 7 ale Depozitului Intermediar de Combustibil Ars (DICA) de la Cernavodă, evaluare a documentației în vederea prelungirii autorizației de funcționare și întreținere a Stației de Tratare Deșuri Radioactive (STDR) din cadrul RATEN/ICN Pitești, evaluare a documentației privind planul de dezafectare a reactorului de cercetare VVR-S de la IFIN-HH, etc. În anul 2013 CNCAN a efectuat 17 controale în



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

domeniul deșeurilor radioactive și dezafectării instalațiilor nucleare, la IFIN-HH, DNDR Băița Bihor, având ca tematică depozitarea definitivă a deșeurilor radioactive, la IFIN-HH, având ca tematică tratarea și depozitarea temporară a deșeurilor radioactive și modernizarea STDR, dezafectarea reactorului de cercetare VVR-S și eliberarea materialelor de sub regimul de autorizare, la RATEN/ICN Pitești, având ca tematică tratarea deșeurilor radioactive și modernizarea STDR și la CNE Cernavodă, având ca tematică managementul deșeurilor radioactive și stocarea combustibilului nuclear uzat.

Transportul materialelor radioactive

În anul 2013 CNCAN a continuat procesul de actualizare a reglementărilor de transport materiale radioactive și a elaborat proiectul final al reglementării privind transportul de materiale radioactive. CNCAN a emis: 16 autorizații de transport materiale radioactive, 11 certificate de expediere materiale radioactive, 2 certificate validare model colet, 4 avize curs și 4 permise de exercitare nivel 2. În decursul anului 2013 CNCAN a efectuat 8 controale în domeniul transportului și expedierii de materiale radioactive și combustibil nuclear. Totodată, CNCAN a participat la acțiunile de pregătire a expedițiilor de combustibil nuclear uzat la CNE Kozloduy și la acțiunile însoțire a barjei pe Dunăre.

Protecția fizică a instalațiilor și materialelor nucleare

Prin activitatea desfășurată CNCAN a urmărit ca toți operatorii instalațiilor nucleare și transportatorii de materiale nucleare și radioactive să respecte reglementările și cerințele stabilite de legislația în vigoare privind protecția fizică a instalațiilor nucleare și a materialelor nucleare, dar și să aplice măsurile de securitate adecvate stabilite de autoritate. Pentru activitățile de asigurare a pazei și protecției fizice a instalațiilor nucleare și materialelor nucleare, CNCAN a emis un număr de 4 autorizații în anul 2013. De asemenea, CNCAN emis o autorizație pentru realizarea serviciilor de instalare și întreținere a sistemelor de protecție fizică la instalații nucleare. În aceeași perioadă au fost evaluate și avizate un număr de 14 proceduri din domeniul protecției fizice a materialelor nucleare și instalațiilor nucleare dintre care 8 proceduri au fost aprobate, iar pentru restul au fost transmise observații și comentarii. În anul 2013 CNCAN a efectuat un număr de 30 inspecții la instalațiile nucleare și 9 inspecții la societățile care asigură paza și protecția fizică a materialelor și instalațiilor nucleare. În calitatea sa de autoritate națională, CNCAN a continuat să joace un rol important în verificarea cu strictețe a îndeplinirii cerințelor legale de protecție fizică a materialelor nucleare, materialelor radioactive, instalațiilor nucleare și instalațiilor



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

radiologice. Totodată, CNCAN a urmărit îndeaproape modul de îndeplinire a obligațiilor asumate de România prin semnarea și ratificarea unor convenții și tratate internaționale în domeniile privind: neproliferarea armelor nucleare, exploatarea în siguranță a instalațiilor nucleare, gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear ars, prevenirea și combaterea traficului ilicit cu materiale nucleare, materiale radioactive și materiale de interes nuclear, prevenirea și combaterea terorismului nuclear și radiologic.

Controlul de garanții nucleare în România

În anul 2013 a fost continuată verificarea materialelor nucleare din zona de bilanț material WRMZ prin inspecții efectuate de către inspectorii Compartimentului Garanții Nucleare, Protecție Fizică și Minerit în colaborare cu inspectorii Direcției Supraveghere Utilizare Radiații Ionizante. În 2013, CNCAN a eliberat 121 autorizații în domeniul garanțiilor nucleare din care 98 autorizații pentru materialele nucleare și 23 autorizații pentru materiale de interes nuclear (6 autorizații pentru apă grea). De asemenea în anul 2013, CNCAN a eliberat 117 autorizații pentru materiale cu dublă utilizare, echipamente și dispozitive prevăzute în Lista detaliată aprobată prin HG 916/2002 și 14 negații de import/export pentru materiale cu dublă utilizare, echipamente și dispozitive. Pentru a verifica modul de organizare și desfășurare a transferurilor interne de materiale nucleare, inspectorii CNCAN au efectuat inspecții în teren la datele notificate de titularii de autorizații pentru transportul acestor materiale nucleare. Nu au fost constatate abateri sau încălcări ale prevederilor legale sau a normelor de protecție fizică sau transport.

Autorizarea sistemelor de management al calității ale furnizorilor de echipamente și servicii pentru instalații nucleare

Autorizarea sistemelor de management al calității constituie condiție prealabilă pentru eliberarea de către CNCAN a autorizațiilor de securitate nucleară și radiologică. În decursul anului 2013 au fost emise de către CNCAN 61 de autorizații ale sistemului de management al calității, 2 notificări pentru un laborator din cadrul Institutului de Cercetări Nucleare Pitești, și laboratorul ISCI Râmnicu Vâlcea, 5 revizii ale autorizațiilor emise în anii anteriori. Dintre cele 68 de autorizații pentru sistemul de management al calității, 14 sunt emise pentru furnizorii externi de produse și/sau servicii. Situația actualizată lunar a societăților având sistemul de management al calității autorizat pentru desfășurarea de activități în domeniul nuclear, în România, este disponibilă spre consultare și informare pe pagina de internet a CNCAN.



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

Pregătirea, planificarea și intervenția în situații de accident nuclear sau urgență radiologică

Centrul de Răspuns la Urgențe al CNCAN a fost menținut operațional pe tot parcursul anului 2013. S-au asigurat funcționarea și întreținerea Centrului, activitățile de pregătire și planificare ale CNCAN pentru situații de urgență, și participarea alături de instituții naționale și internaționale partenere la organizarea activităților din domeniul specific de activitate. În anul 2013, la Centrul de Răspuns la Urgență al CNCAN, pe faxul special dedicat situațiilor de urgență, au fost primite 153 mesaje și au fost transmise 110 mesaje. O mare parte dintre mesajele primite la centru, în număr de 90, au fost pentru testarea liniilor de comunicații, 43 mesaje de exercițiu cu organizații partenere. Ca urmare a măsurilor implementate după accidentul nuclear la centrala de la Fukushima-Daiichi din Japonia din martie 2011, în 2013 schimbul de informații cu AIEA s-a realizat numai pe Internet – platforma USIE și e-mail.

3.2 Reglementarea, autorizarea și controlul utilizării surselor cu radiații ionizante

În prezent, în România desfășoară activități în domeniul nuclear gestionat CNCAN un număr de 6208 de agenți economici din România și 102 de agenți economici înregistrați în străinătate.

În cursul anului 2013 s-a înregistrat un număr de 9794 de solicitări. În procesul de evaluare a documentațiilor au fost transmise solicitanților 3352 adrese prin care le-au fost solicitate completările necesare emiterii autorizațiilor sau permiselor de exercitare. În anul 2013 au fost întocmite 979 adrese de răspuns la solicitările de informații cu caracter general, 648 de adrese de programare la examen a candidaților înscriși pentru examenul de obținere a permisului de exercitare și 113 de adrese de respingere a documentațiilor care nu îndeplinesc cerințele prevăzute de legislație.

În anul 2013 s-a eliberat un număr de 114 avize de încadrare în condiții deosebite a locurilor de muncă ale personalului expus profesional la radiații ionizante, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1274/2012.

În anul 2013 au fost organizate 41 sesiuni de examinare din care 11 s-au desfășurat la sediul solicitanților, în baza cărora s-au emis 1026 permise de exercitare de nivel 1, 2 și 3. S-au operat 348 extinderi de permise de exercitare și s-au eliberat 6 duplicate de permise de exercitare.

Au fost avizate 88 programe de pregătire inițială/continuă în radioprotecție și securitate radiologică. În cursul anului 2013 s-au desfășurat 40 cursuri de nivel 1 și 48 cursuri de nivel 2.



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

În anul 2013 au fost înregistrate și evaluate 140 de solicitări însoțite de documentații tehnice de securitate radiologică și s-au eliberat 133 acorduri pentru desfășurarea lucrărilor de control nedistructiv cu radiații ionizante în exteriorul incintei de iradiere autorizate.

CNCAN a organizat evidența centralizată a dozelor pentru lucrătorii expuși profesional prin inițierea Registrului Național de Doze, în care se introduc rezultatele monitorizării individuale care au fost transmise de titularii de autorizație și de organismele dozimetrice acreditate, ce pot fi exemplificate astfel:

- anul 2012 au fost 25.333 lucrători supravegheați dozimetric cu o doză colectivă de 16.326,81 om·mSv; doza medie pentru toți lucrătorii supravegheați a fost de 0,64 mSv, iar pentru doze peste limita minimă de detecție, doza medie a fost de 0,89 mSv;
- anul 2013 au fost 22.303 lucrători supravegheați dozimetric cu o doză colectivă de 17.161,73om·mSv; doza medie pentru toți lucrătorii supravegheați a fost de 0,77 mSv, iar pentru doze peste limita minimă de detecție, doza medie a fost de 1,13 mSv.

Expușii profesional sunt monitorizați prin organisme acreditate de dozimetrie individuală. Pe baza informațiilor primite de la acestea s-a făcut estimarea numărului de expuși profesional și a dozei colective.

Dozele încasate de personalul expus profesional la radiații ionizante s-au încadrat în limitele admise de normele internaționale; excepțiile înregistrate și raportate, în număr relativ foarte mic, au fost analizate fiecare în parte.

În general incidentele nu au fost majore și s-au datorat în principal nerespectării reglementărilor de radioprotecție.

3.3. Activitatea de control pentru aplicațiile de utilizare a surselor de radiații ionizante

În decursul anului 2013 au fost planificate un număr de 1700 controale, din care au fost efectuate 1600, ceea ce reprezintă un procent de ocupare de 90 %. Se observă că numărul mediu/inspector al controalelor pe an este de 120 pentru cele planificate, respectiv de 110 controale pentru cele efectuate.

Numărul de sancțiuni aplicate în decursul anului 2013 este de 48 de sancțiuni după cum urmează:

- 19 avertismente
- 28 sancțiuni contravenționale în valoare de 83.100 lei
- 1 suspendare de autorizație (Spitalul Județean de Urgență Oradea)

Alte activități



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

1. Certificate de înregistrare în evidența CNCAN a Operatorilor de materiale metalice reciclabile
2. Au fost redactate un număr de 24 răspunsuri la sesizări și 4 răspunsuri la interpelări parlamentare
3. Inspectorii din cadrul compartimentului București - Ilfov au preluat un număr de 960 lucrări de evaluare autorizații din sarcina DAURI, prin care s-au evaluat și eliberat 250 autorizații.
4. S-a colaborat la modificarea Normei privind supravegherea dozimetrică individuală.
5. S-a completat baza de date cu câmpurile necesare privind înregistrarea expunerii personalului din public pentru a se conforma cu cerințele caietului de sarcini.
 - S-a participat la proiectul Phare 2006 pentru elaborarea unor „Ghiduri necesare elaborarea instructiunilor specifice de autorizare și control a practicilor” pentru domeniile: control nedistructiv, carotaj radioactiv și radiodiagnostic; ca urmare s-au elaborat proceduri de lucru specifice domeniilor de mai sus
6. Activități de coordonare a intervențiilor în caz de urgență radiologică, care reprezintă un număr de 25 activități, precum :
 - 2 participări la exerciții internaționale de pregătire pentru intervenție în cazul urgențelor radiologice: organizate de AIEA Viena, respectiv:
 - CONVEX3 din 20-21.11.2013
 - ONER3 cu centrala PAKS Ungaria
 - 23 intervenții comune cu ISU care au cuprins găsirea și punerea în condiții de siguranță a unei surse orfane sau TENORM (în cazul operatorilor de materiale metalice reciclabile).

4. RELAȚII INTERNAȚIONALE

Alte aspecte notabile ale activităților privind relațiile internaționale pentru anul 2013

- îndeplinirea angajamentelor asumate de CNCAN în relațiile de cooperare cu organismele internaționale.
- semnarea „Înțelegerii între CNCAN din România și AIEA privind cooperarea în domeniul siguranței nucleare” (Viena, 17 septembrie 2013). Acest document cadru statuează cooperarea directă și ariile specifice de colaborare cu AIEA în domeniul siguranței nucleare. Prin implementarea acestuia, personalul CNCAN va putea beneficia de sprijin în toate activitățile referitoare la cultura de siguranță nucleară, măsuri de prevenire și protecție împotriva amenințărilor, siguranța transportului materialelor radioactive, amenințări bază de proiectare, siguranța surselor radioactive, sisteme de



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

siguranță nucleară, combaterea traficului ilicit al materialelor radioactive, protecția fizică a materialelor și instalațiilor nucleare, programe de educație în siguranță nucleară, etc.

- semnarea Programului Cadru de Țară, document programatic care definește liniile de acțiune și prioritățile României în ceea ce privește cooperarea tehnică cu AIEA (Viena, 19 septembrie 2013).
- implicarea în lucrările grupurilor de lucru de la nivelul Comisiei Europene și al Consiliului UE, pentru elaborarea și revizuirea actelor legislative comunitare.
- participarea la reuniuni internaționale desfășurate în cursul anului 2013 în domeniul de activitate al CNCAN.

5. RELAȚII PUBLICE

Pe parcursul anului 2013, CNCAN a continuat să se preocupe de asigurarea informării corecte și prompte a publicului privind desfășurarea în condiții de siguranță a activităților nucleare pe teritoriul României.

CNCAN a primit, în anul 2013, din partea publicului și a reprezentanților mass-media, un număr de 70 de solicitări de informații, din care: 3 interpelări din partea Parlamentului României, 7 petiții, 14 solicitări de informații de interes public și 18 solicitări de informații din partea mass-media. La cele două adrese publice de poștă electronică office@cncan.ro și relatii publice@cncan.ro au fost primite 1.600 mesaje.

Statistica solicitărilor transmise la CNCAN – 2013

În anul 2013, activitatea de primire, înregistrare și soluționare a cererilor formulate în baza Legii nr. 544/2001, la nivelul CNCAN, s-a desfășurat în bune condiții, răspunsurile comunicându-se în termenele și în condițiile prevăzute de lege.

Situația cererilor primite de CNCAN se regăsește în cadrul raportului privind accesul la informațiile de interes public conform Legii nr 544/2001, publicat pe pagina de internet a instituției la adresa: <http://www.cncan.ro/assets/Informatii-Publice/06-Rapoarte/Rapoarte-2013/2013Raport-relatii-publice.pdf>.

Pe parcursul anului 2013, CNCAN a elaborat un număr de 10 proiecte de acte normative, dintre care 6 s-au aprobat, iar 4 sunt în curs de aprobare. Acestea au fost publicate și pot fi consultate pe pagina de internet a instituției la adresa: <http://www.cncan.ro/informatii-de-interes-public/proiecte-de-acte-legislative/>

CNCAN își desfășoară activitatea într-o manieră deschisă față de public, în care accesul liber și neîngrădit la informațiile de interes public constituie regula, iar limitarea accesului la informație constituie excepția, în condițiile legii.



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

6. BUGETUL CNCAN PENTRU ANUL 2013

În anul 2013, CNCAN a acționat pentru îndeplinirea corectă și la timp a sarcinilor de serviciu ce îi revin, în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 1627/23.12.2003 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al instituției, cu modificările și completările ulterioare.

Fonduri aduse de CNCAN la Bugetul de stat

În anul 2013, CNCAN a virat la bugetul de stat suma de **25.946.976 lei** (reprezentând încasări din tarife), similar cu anul 2012, când a fost virată suma de **25.594.131 lei**.

Cheltuieli CNCAN

În anul 2013, cheltuielile CNCAN, pe capitolele principale, au fost:

Denumire indicator	Buget 2013	Plăți efectuate	Execuție
TOTAL Autorități Publice și	9.516.000	7.972.336	84%
Acțiuni Externe			
Cheltuieli de personal total,	4.332.000	4.096.389	95%
din care:			
- Cheltuieli salariale în bani	3.370.000	3.203.942	
- Contribuții	962.000	892.447	
Bunuri și servicii	1.892.000	1.426.003	75%
Alte transferuri (cuprinde cotizații și contribuții la organisme și contribuții la organisme internaționale)	2.188.000	2.140.977	98%
Active nefinanciare (investiții)	317.000	311.917	98%

În cadrul Titlului XII – Active nefinanciare, achizițiile făcute au urmărit completări ale dotărilor Direcțiilor și Serviciilor din CNCAN, achiziționându-se 10 Computere personale cu software suplimentar Office Pro Plus 2010 și 4 scanere.

În sediul CNCAN din Bd. Libertății a fost achiziționat și instalat un nou sistem de detecție incendiu, care să acopere toată zona de birouri.

În 2013, CNCAN a achiziționat 4 autoturisme prin participarea la “Programul de stimulare a înnoirii Parcului auto național pe 2013”.

7. RESURSELE UMANE

Managementul resurselor umane este asigurat la nivelul compartimentului de specialitate din structura CNCAN, în conformitate cu particularitățile și necesitățile de



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

dezvoltare ale domeniilor specifice de activitate. Gestiunea datelor de personal este asigurată prin Compartimentul Resurse Umane.

Managementul Resurselor umane din instituție urmărește în special realizarea activităților de fundamentare riguroasă, pe criterii de performanță, a politicilor de gestionare a personalului, de creare a condițiilor pentru monitorizarea aplicării politicilor de personal, de promovare și schimbare a atitudinii personalului în vederea creșterii profesionalismului acestuia și obținerii unor performanțe.

În anul 2013, CNCAN a continuat aplicarea celor mai bune practici în domeniu privind gestiunea resurselor umane, în vederea eficientizării activității în instituție și anume:

- Aprecierea factorului uman ca o resursă vitală, el constituind un potențial deosebit, bunul cel mai de preț al instituției,
- Corelarea, într-o manieră integrată, a politicilor și sistemelor privind resursele umane cu misiunea și strategia CNCAN;
- Preocuparea susținută de concentrare și direcționare a capacităților și eforturilor individuale în vederea realizării eficiente a misiunii și obiectivelor stabilite;
- Îmbunătățirea continuă a sistemului de procedurare a activității din CNCAN.
- Dezvoltarea unei culturi organizaționale sănătoase.

În anul 2013 CNCAN nu a organizat sesiuni de concurs, în vederea ocupării unor posturi vacante, datorită legislației care nu a permis angajari, iar ulterior, după apariția OUG nr. 77 / 2013, posturile vacante au fost desființate din structura organizatorică a instituției,

Referitor la fluctuația de personal în cadrul CNCAN, este de menționat că în cursul anului 2013 s-a întocmit documentația pentru detașarea a 3 salariați din instituție pentru o perioadă determinată. De asemenea, s-au înregistrat 9 plecări definitive din CNCAN din care 4 salariați au părăsit organizația prin aplicarea prevederilor HG nr. 540 / 2013, ca urmare a reorganizării CNCAN. Astfel, potrivit acestor modificări în structura personalului, la finele anului 2013, din totalul de 88 posturi, 4 posturi au rămas vacante.

În această perioadă CNCAN a organizat examen pentru promovarea în grad a 5 salariați și s-a finalizat de asemenea, procedura de numire în funcții publice pentru 3 salariați.

Totodată, referindu-ne la natura raporturilor de muncă a personalului din CNCAN, clasificarea este următoarea: din totalul de 88 posturi, 5 sunt funcții publice (4 funcții publice și 1 înalt funcționar public) iar restul de 83 posturi sunt cele alocate personalului contractual.

Structura de personal a CNCAN cuprinde 60 % femei și 40 % bărbați.



GUVERNUL ROMÂNIEI

CNCAN

8. ACTIVITĂȚI SPECIFICE DOMENIULUI JURIDIC

În cursul anului 2013, s-au desfășurat în principal următoarele activități:

- Reprezentarea și apărarea intereselor CNCAN în fața instanțelor de judecată, precum și în cadrul oricărei proceduri prevăzute de lege, în baza delegației primite – 15 dosare având ca obiect plângeri contravenționale, pretenții civile, recuperare debite, obligația de a face, litigii de muncă
- Avizarea și contrasemnarea unui număr de 150 acte administrative cu caracter juridic, ordine și decizii ale președintelui CNCAN. Verificarea legalității unui număr de aproximativ 370 acte cu caracter juridic și administrativ primite spre avizare.
- Informarea conducerii instituției și compartimentelor interesate cu privire la actele normative cu incidență asupra organizării și activității instituției - 19 informări pentru 102 acte normative
- Un reprezentant al CNCAN a participat, în calitate de membru, la lucrările grupului de lucru interministerial permanent, denumit Grupul de Lucru Contencios UE (GLCUE), în vederea asigurării unei cooperări inter-instituționale eficiente în pregătirea reprezentării României înaintea Curții de Justiție și a Tribunalului Uniunii Europene, precum și a celorlalte instituții ale Uniunii Europene, în cadrul procedurilor contencioase și necontencioase, precum și înaintea Curții Asociației Europene a Liberului Schimb în cadrul procedurilor contencioase.
- De asemenea, pe plan internațional, în calitate de expert, un consilier juridic a participat la Advanced Training Course on Nuclear Law.