

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind accesarea mecanismului de asistență internațională RANET

Secțiunea 1

Titlul proiectului act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Regulamentului privind accesarea mecanismului de asistență internațională RANET

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin semnarea Decretului Consiliului Provizoriu de Uniune Națională nr. 223 din 11.05.1990, România a aderat la Convenția cu privire la notificarea rapidă a unui accident nuclear și la Convenția cu privire la asistența în caz de accident nuclear sau urgență radiologică adoptate în cadrul Agenției Internaționale pentru Energia Atomică la Viena (AIEA) la 26 septembrie 1986. În conformitate cu aceste convenții, fiecare stat parte și-a desemnat autoritatea competentă și punctul de contact pentru transmiterea și primirea notificărilor și a informațiilor.

Ca urmare a cererilor Statelor Membre și în conformitate cu prevederile Convenției Internaționale pentru Asistență în Caz de Accident Nuclear sau Urgență Radiologică, convenție la care România este parte, AIEA a înființat Rețeaua de asistență pentru răspuns la urgență nucleară sau radiologică (RANET – Response Assistance Network). Scopul RANET este acela de a facilita o coordonare promptă a resurselor la nivel internațional și de a permite o intervenție eficientă în cazul unei cereri de asistență, în situația producerii unui accident nuclear sever sau unei urgențe radiologice. Astfel, s-a stabilit că statele membre sunt obligate, în limita capacităților și resurselor lor, să identifice capacități de asistență care ar putea fi puse la dispoziție pentru a asista un alt stat.

Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (CNCAN), în calitate de Autoritate Competentă în domeniul nuclear și radiologic în conformitate cu prevederile Legii 111/1996, a fost declarată punct național de contact pentru această convenție. Încă din anul 2008, România, prin CNCAN, a declarat capabilități, expertiză și resurse naționale pe care le-ar putea pune la dispoziție pentru asistență internațională, în domeniile prevăzute de Rețeaua de Asistență pentru Răspuns la Urgență Nucleară sau Radiologică (RANET).

Capacitățile de asistență identificate și înregistrate în RANET acoperă următoarele domenii:

- **Decontaminare** – prin asistență de la distanță sau echipe în teren pentru decontaminarea zonelor urbane și rurale, clădirilor, echipamentelor, obiectelor și persoanelor;
- **Evaluare doze** – folosirea unor laboratoare fixe sau mobile pentru

	<p>analiză eșantioane de sol, apă, sediment, produse alimentare sau calitatea aerului;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Suport medical – recomandări cu privire la gestionarea medicală a accidentelor, inclusiv tratament specializat al supraexpușilor, sprijin psihologic al victimelor, familiilor acestora, primilor respondenți și a publicului; • Evaluări ale stării unei instalații nucleare după producerea unui accident nuclear sau radiologic – prin experți și echipamente/tehnologii specializate; • Evaluări radiologice – prin măsurarea ratei dozelor, stabilirea nivelurilor de contaminare, efectuarea de screening-uri radiologice, identificarea radionuclizilor sau a concentrației activității precum și recomandări cu privire la măsurile de protecție ce trebuie implementate pentru a minimiza consecințele radiologice; • Căutare și recuperare surse pierdute sau furate – prin recomandări sau echipe în teren, inclusiv asistență pentru transportul și depozitarea în siguranță a surselor recuperate. <p>În momentul actual, România și-a îndeplinit parțial responsabilitățile asumate, în sensul că au fost identificate și notificate în RANET, capabilitățile pe care, la solicitarea unui stat afectat, le-ar putea pune la dispoziție, însă nu a finalizat acest proces în sensul că nu a dezvoltat și implementat un cadru reglementat de nivel guvernamental care să acopere toate aspectele specifice, cu referință la responsabilități, finanțare, pregătire, flux informațional, etc.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Rezultatele așteptate în urma implementării strategiei sunt următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Actualizarea cadrului național legislativ și de reglementare și alinierea la cerințele și standardele internaționale; 2. Desemnarea Autorității competente și stabilirea responsabilităților acesteia; 3. Stabilirea clară a rolurilor și responsabilităților autorităților naționale în cadrul acestui mecanism; 4. Cooperare eficientă între autoritățile și instituțiile care participă cu capabilități declarate la activitățile de oferire sau solicitare de asistență internațională în caz de accident nuclear sau urgență radiologică; 5. Furnizarea de asistență internațională, la cererea unui stat, prin intermediul AIEA; 6. Asigurarea disponibilității permanente pentru resursele și capabilitățile declarate la AIEA, în conformitate cu <i>EPR-RANET 2018, Anexa A Registration Form</i>; 7. Stabilirea fluxului informațional pentru solicitarea de asistență internațională atunci când se activează mecanismul de asistență internațională RANET; 8. Stabilirea fluxului informațional pentru furnizarea de asistență internațională atunci când se activează mecanismul de asistență internațională RANET; 9. Armonizarea capabilităților de asistență la urgență și eficientizarea cooperării între autoritățile și instituțiile care participă la răspuns în caz de accident nuclear sau urgență radiologică;

	<p>10. Asigurarea capacităților naționale de cercetare și dezvoltare în domeniul securității și siguranței nucleare;</p> <p>11. Asigurarea unui număr suficient de personal calificat și motivat și a unor resurse financiare adecvate pentru un răspuns eficient, în toate organizațiile responsabile cu prevenirea, pregătirea și răspunsul în caz de accident nuclear sau radiologic;</p> <p>12. Utilizarea eficientă a cadrului și a mecanismelor de cooperare internațională;</p> <p>13. Informarea corectă și coerentă a publicului cu privire la activitățile și evenimentele importante din domeniul nuclear;</p> <p>14. Creșterea nivelului de încredere a populației în instituțiile statului cu atribuții și responsabilități în domeniul prevenirii, pregătirii și răspunsului în caz de accident nuclear sau urgență radiologică.</p> <p>Implementarea acestui mecanism va avea un impact pozitiv asupra nivelului securității și siguranței nucleare în România și în același timp vizibilitate și recunoaștere la nivel internațional.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu are impact social.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.
5. Alte informații	Prin aprobarea mecanismului RANET se are în vedere reglementarea modului de solicitare sau de acordare de asistență internațională în domeniul nuclear și constituie bază legală pentru instituțiilor naționale cu astfel de capacități de răspuns ca să participe la astfel de misiuni externe. În bază acestei hotărâri de guvern, autoritățile cu responsabilități vor elabora proceduri specifice, vor încheia acorduri interinstituționale, vor pregăti personalul cu atribuții relevante precum și echipamentele pentru eficientizarea activităților specifice mecanismului și vor dezvolta programe educaționale, programe de cercetare, activități de informare a publicului.
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Finanțarea necesară îndeplinirii măsurilor prevăzute în Planul de Acțiuni se realizează în limita bugetelor anuale aprobate instituțiilor/ autorităților publice implicate.</p>	
	-mii lei-
Indicatori	Anul Curent
	Următorii 4 ani
	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: Fond rezervă bugetară la dispoziția Guvernului	Nu este cazul.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
1 ¹ compatibilitatea proiectului de act normativ						

cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu transpune și nu implementează un act comunitar în domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu conține prevederi care ar putea încălca hotărârile Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Convenția cu privire la notificarea rapidă a unui accident nuclear și la Convenția cu privire la asistența în caz de accident nuclear sau urgență radiologică adoptate în cadrul Agenției Internaționale pentru Energia Atomică la Viena (AIEA) la 26 septembrie 1986. ➤ Convenția de securitate nucleară adoptată la data de 17 iunie 1994. ➤ Convenția privind protecția fizică a materialelor nucleare aprobată în data de 3 martie 1980.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situațiile în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu privește activitățile autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Prezentul act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ este publicat pe pagina de internet a CNCAN. Au fost respectate prevederile art. 7 din Legea nr 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ va fi pus în aplicare de autoritățile și instituțiile statului responsabile cu activitățile de prevenire, pregătire și răspuns în caz de accident nuclear sau urgență radiologică.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea *Regulamentului privind accesarea mecanismului de asistență internațională RANET.*

INIȚIATORI

Secretarul general al Guvernului

Marian NEACȘU

Șeful Cancelăriei Prim-Ministrului

Mircea ABRUDEAN

Președintele Comisiei Naționale pentru
Controlul Activităților Nucleare

Cantemir-Ciurea ERCĂU

AVIZATORI

Ministrul Afacerilor Interne

Lucian Nicolae BODE

Ministrul Afacerilor Externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Finanțelor

Adrian CĂCIU

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU