

GUVERNUL ROMÂNIEI
COMISIA NAȚIONALĂ PENTRU CONTROLUL ACTIVITĂȚILOR NUCLEARE

APROB,

Președinte CNCAN
Cantemir CIUREA-ERCĂU

REFERAT DE APROBARE

Nr. 2275 din 11.05.2021.

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Norme de bază privind informarea și comunicarea publică în situații de urgență nucleară sau radiologică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În calitate de stat membru al Uniunii Europene, România a avut obligația de a transpune în legislația națională până la data de 06 februarie 2018 prevederile Directivei 2013/59/Euratom a Consiliului din 5 decembrie 2013 de stabilire a normelor de securitate de bază privind protecția împotriva pericolelor prezentate de expunerea la radiațiile ionizante și de abrogare a Directivelor 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom și 2003/122/Euratom. După analiza actelor notificate de către CNCAN, în data de 30 octombrie 2020, Comisia Europeană a adoptat un pachet decizional privind cazurile de încălcare a dreptului UE (infringement) și a transmis României scrisoarea de punere în întârziere în cauza 2018/2050 – acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor care îi revin în temeiul art.106 din Directiva 2013/59/EURATOM a Consiliului din 5 decembrie 2013 de stabilire a normelor de securitate de bază privind protecția împotriva pericolelor prezentate de expunerea la radiațiile ionizante și de abrogare a Directivelor 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom și 2003/122/Euratom.

Unul dintre punctele menționate în scrisoarea de punere în întârziere face referire la faptul că serviciile Comisiei nu au reușit să identifice transpunerea prevederilor art.71 alin.2 și pe cele din Anexa XII, secțiunea B din Directivă. Acestea fac referire la *informațiile care trebuie furnizate populației care ar putea fi afectate de o urgență, în cazul în care urgența este precedată de o fază de avertizare preliminară*, deși în documentele explicative prezentate de România este

indicat că prevederile în cauză au fost implementate în cadrul Ordinului comun 61/113/2018 al ministrului afacerilor interne și al președintelui CNCAN pentru aprobarea *Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență specifice riscului nuclear sau radiologic, respectiv articolul 9 litera (e), articolul 83 și secțiunea 3.5 din anexa 2 - conținutul cadru al Planului național de răspuns la situații de urgență sau radiologică-PNUNR.*

Pentru clarificarea aspectelor menționate și în conformitate cu angajamentele luate prin corespondența purtată cu Comisia, specialiștii CNCAN și MAI au constituit un grup de lucru care au elaborat proiectului de *Norme de bază privind informarea și comunicarea publică în situații de urgență nucleară sau radiologică*, document care după parcurgerea etapei de consultare publică va fi aprobat prin ordin comun al ministrului afacerilor interne și al președintelui CNCAN.

2. Schimbări preconizate

Aceste norme au ca scop planificarea, dezvoltarea și implementarea unui sistem coordonat și coerent de comunicare a autorităților responsabile în situații de urgență nucleară sau radiologică, cu mass-media și populația pentru îndeplinirea următoarelor obiective:

- a) protecția populației;
- b) informarea publicului, atât în faza de pregătire, cât și în faza de răspuns, cu privire la măsurile de protecție și la alte activități specifice, astfel încât să se faciliteze acțiunile de răspuns la urgență;
- c) câștigarea și păstrarea încrederii populației prin transmiterea de informații corecte, transparente, clare și în mod constant;
- d) abordarea îngrijorărilor populației cu privire la eventuale consecințe negative asupra vieții, sănătății, proprietății și mediului înconjurător;
- e) prevenirea îngrijorărilor nejustificative pentru a atenua anxietatea și efectele psihologice pe termen lung și pentru a contribui la asigurarea eficienței acțiunilor întreprinse;
- f) combaterea dezinformărilor și a mesajelor de tip fake-news;
- g) stabilirea unei abordări comune între autoritățile care participă la răspuns;
- h) implementarea activităților privind pregătirea personalului de intervenție și a persoanelor din zonele potențial afectate;
- i) stabilirea regulilor și modul de coordonare al fluxului de comunicare între toate organizațiile implicate în gestionarea răspunsului în cazul unei situații de urgență nucleară sau radiologică, astfel încât să existe o comunicare coerentă și eficientă cu populația și mass-media;
- j) emiterea informațiilor corecte și în mod sistematic despre situație, consecințe, acțiuni întreprinse și instrucțiuni adecvate pentru populația țintă, în special populația vulnerabilă, care necesită îngrijire specială, astfel încât să se implementeze, în mod eficient, măsurile de protecție și alte acțiuni de intervenție specifice;
- k) transmiterea unui mesaj unitar de către toate organizațiile responsabile, la toate nivelurile (operator economic, local, județean, național și internațional).

În strategia de elaborare a proiectului de normă au fost luate în considerare recomandările venite din partea forurilor internaționale și a fost discutat împreună cu experți internaționali, în cadrul activităților subproiectului CNCAN 3 “Emergency Preparedness and Response” -, „*Îmbunătățirea Securității și Siguranței Nucleare în România - Creșterea rezilienței și pregătirii pentru răspunsul la evenimente nucleare și radiologice*”.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ va completa și clarifica cadrul legislativ existent.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ (după caz)

Proiectul de normă a fost supus procesului de consultare internă, dar și cu specialiștii din cadrul MAI/DSU și STS începând cu data de 01.03.2021 și a fost finalizat la 23.04.2021.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi supus timp de 10 zile dezbaterii publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de internet a CNCAN la data de *10.05.2021* respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

Secțiunea a 8-a

Concluzii

Față de cele de mai sus, propunem demararea procedurii de consultare publică pentru proiectul „Norme de bază privind informarea și comunicarea publică în situații de urgență nucleară sau radiologică,,

Întocmit,

Viorel ANDRONE-RADULESCU

Consilier IA, Compartimentul Urgențe Nucleare și Radiologice

Verificat;

Petre MIN

Coordonator, Compartimentul Urgențe Nucleare și Radiologice

Avizat,

Cantemir CIUREA-ERCĂU

Director, Direcția Ciclul Combustibilului Nuclear

Avizat,

Liliana CENUȘĂ

Consilier Juridic

Avizat,

Mihaela ION

Director, Direcția Relații Internaționale și Comunicare